

永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目

实 施 方 案

永德县农业农村局

二〇二三年三月

项目名称：永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目

实施单位：永德县农业农村局

方案编制：李文灿 永德县农业农村局副局长

李忠仁 永德县农业农村局高级农艺师

穆永富 永德县农业农村局高级农艺师

张红映 永德县农业农村局高级畜牧师

杨家瑞 永德县农业农村局助理农艺师

李 敏 永德县农业农村局科员

郭 娟 永德县农业农村局高级畜牧师

审核人：杨建虹 永德县农业农村局局长

前 言

永德是中国西南古老郡县之一，历经燄、城、路、府、州、县之易名。境地秦汉称燄，唐宋置城，元代立路，明清为州府，民国改县至今。1950年4月，县境解放，称镇康县，上隶保山专区；1953年春，划归缅宁地区（今临沧市）；1964年元月，县境西部沿边地区划出另立新县（今镇康县），故郡改称永德县，系取永康、德党两地首名组合而成，寓意德化永昭，治所则沿袭德党至今。永德地处滇西南边陲，临沧市西北部，东北与本市云县、凤庆县及保山市昌宁县毗连，东南与本市耿马县隔河相望，西同本市镇康县山水相依，西北与保山市龙陵县、施甸县交界，历来是滇缅往来的重要通道之一，曾是茶马古道的必经之地，被称为“西南丝绸之路”江东走廊。

永德县地处滇西南边陲、临沧市西北部，县城所在地德党距省会昆明 680 公里，距市府临沧 186 公里，距国家级一类口岸孟定清水河 170 公里，距国家级二类口岸南伞 103 公里，距杭瑞高速公路 174 公里。永德历来是滇缅往来的重要通道，曾是茶马古道必经之地。全县幅员 3219.68 平方公里，年平均降水 1283 毫米。辖 3 镇 7 乡和勐底农场管理委员会，123 个村（社区），总人口 32.88 万人，有汉、彝、佤、布朗等 22 个民族，少数民族占总人口 20.97%。永德县城背靠棠梨山，面朝德党河水库，因而形成了“枕山而生、因水兴城”的特色。全县年平均气温 17.4℃，

气候宜人，资源丰富，有“一座山、一串果、一棵药、一汪水、一个黑衣部落”。

“一座山”，临沧最高峰，海拔**3504**米，面积**1.75**万公顷的大雪山国家级自然保护区，是南亚热带天然动植物园。

“一串果”，全县有澳洲坚果**60**万亩，芒果**5**万亩，核桃**108**万亩，被中国经济林协会命名为“中国澳洲坚果之乡”，被中国果品流通协会命名为“中国芒果之乡”。

“一棵药”，有野生诃子**31.3**万亩，是全国最大、最完整、产量最高的野生诃子分布县，被中国经济林协会命名为“中国诃子之乡”。

“一汪水”，库容**5317**万立方米的德党河水库是全市最大的中型水库，现已下闸蓄水，将成为永德发展的聚宝盆。

“一个黑衣部落”，国内独有的彝族支系俐侎人**61.5%**生活在永德，全身着黑衣，有着独特的“东方情人节”和俐侎文化。

永德县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，实施乡村振兴战略，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持人与自然和谐共生的基本方略，坚持农业农村优先发展，统筹城乡发展，统筹生产生活生态，以实施“产业美、城乡美、生态美、庭院美、

风气美”美丽家园建设为目标，以加强村庄规划管理、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村厕所革命和村容村貌提升为主攻方向，动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，加快补齐农村人居环境的突出短板，为与全国同步全面建成小康社会打下坚实基础。为加快推进农村人居环境整治，进一步提升农村人居环境水平，永德县积极探索厕所尾水、畜禽粪污、生活污水协同治理模式，以点连线、以线带面实施推进示范村庄自然村人居环境整治，结合绿美乡村建设及“美丽家园”建设行动，特编制本项目实施方案。

目 录

第一章项目背景.....	11
1.1 项目概况.....	11
1.2 项目建设必要性.....	12
1.3 编制范围及内容.....	16
第二章目标与任务.....	16
2.1 重点任务.....	16
2.2 实施目标.....	16
2.3 总体设计思路.....	17
第三章区域概况.....	17
第四章建设地现状.....	18
4.1 生活污水现状.....	18
4.2 全县农村生活污水治理存在的问题.....	19
4.3 各项目建设地点农村人居环境整治提升现状.....	20
第五章技术方案设计.....	20
5.1 项目方案总体思路及建设条件.....	20
5.2 项目建设条件.....	20
5.3 各自然村生活污水治理方案设计.....	21
5.4 设备设施服务年限.....	24
第六章项目管理与组织实施.....	24
6.1 管理机构与职责.....	24
6.2 进度安排.....	26
6.3 政策保障机制.....	26
6.4 日常监管.....	27
6.5 工作机制.....	28
6.6 资金管理.....	30
6.7 项目管理及绩效考核.....	31
6.8 项目验收.....	33
6.9 项目移交.....	34
6.10 后期运行管理责任.....	34
第七章投资概算.....	34
7.1 投资概算.....	34

7.2 资金筹措.....	35
第八章项目综合效益.....	36
8.1 经济效益.....	36
8.2 生态效益.....	36
8.3 社会效益.....	36
附件 1: 永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建筑物资材料申请审批表.....	38
附件 2: 永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资统计表.....	39
附件 3: 农户 (大于 10m ³ 集粪池) 院内建筑材料需求参考标准表.....	40
附件 4: 永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资发放花名册.....	41
附件 5: 绩效目标申报表 (562 万元)	42
附件 6: 绩效目标申报表 (32 万元)	43

第一章 项目背景

1.1 项目概况

1.1.1 政策背景

根据《中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》及《中共中央办公厅国务院办公厅印发农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025 年)》等文件的要求,到 2025 年,农村人居环境显著改善,生态宜居美丽乡村建设取得新进步。厕所粪污基本得到有效处理;农村生活污水治理率不断提升,乱排得到管控;农村人居环境治理水平显著提升,长效管护机制基本建立。

1.1.2 项目背景

《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025 年)》明确提出,改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关全面建成小康社会,事关广大农民根本福祉,事关农村社会文明和谐。近年来,永德县委、县政府严格按照中央、省、市关于农村人居环境整治行动的总体部署要求,统筹推进各项农村人居环境整治工作,使得全县的农村人居环境发生了翻天覆地的变化,取得了阶段性成效。同时,由于受历史、地域、资金、意识等因素的影响,全县农村人居环境整治提升工作总体推进不平衡,全县 2022 年自然村生活污水治理率仅为 17.07%,散养户畜禽粪污资源化利用率仅为 78.01%,生活污水和畜禽粪污乱排乱放问题仍然突出,与全面建成小康社会

要求和人民群众期盼还有较大差距,仍然是我县改善农村人居环境中的最突出的短板。

1.2 项目建设必要性

1.2.1 项目建设是贯彻落实农村人居环境整治提升行动的需要

改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是党中央做出的重大决策,关系农民安居乐业、农村社会和谐稳定和农村生态环境改善,是全面建成小康社会的基本要求,是促进城乡共同发展的主要渠道。近年来,农村人居环境的改善作为乡村振兴的重要任务已经被提上议事日程。党的十九大报告提出乡村振兴战略,将“生态宜居”作为乡村振兴的总要求;2018年中央农村工作会议强调“要抓好农村人居环境整治三年行动,从农村实际出发,重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升”,要推进美丽乡村建设,持续改善农村人居环境。

本项目是贯彻落实各级政府对农村人居环境整治的方案部署,结合全面建成小康社会的有关要求,按照示范引领、全面推进的工作步骤,建立畜禽养殖粪污综合治理等体系。项目从建设内容、推进方式、保障措施等与各级政府制定的农村人居环境整治行动、方案保持了高度一致,是结合本地实际,有力有序切实推进农村环境整治工作具体体现。

1.2.2 项目建设是实施村庄污染治理的需要

随着畜牧业生产规模的扩大和集约化程度不断的提高,畜牧生产过程中产生的大量氨气、硫化氢、粪臭素等恶臭气体和粪尿

中的氮磷元素、重金属元素等有害物质，无论是残留在畜禽体内或者是排出体外进入土壤、水源、空气，都会对人类造成严重危害，特别粪污及污水配套处理设施建设滞后，畜禽粪污、生活污水溢流于道路的现象十分突出，病菌滋生，严重影响村庄人居环境及村民健康。

1.2.3 项目建设是解决公共卫生安全的需要

畜禽粪水中含有大量的有机物，排出体外后会迅速腐败发酵，产生硫化氢、氨、硫醇、苯酸、挥发性有机酸、吡啶、粪臭素及乙醛等恶臭物质，污染畜舍和大气环境并进一步影响人畜健康；同时，畜禽粪便尤其会导致氨氮严重超标，成为严重的面源污染源；另一方面，畜禽粪便污水是人畜共患病的主要载体。畜禽粪便中不仅含有大量病原微生物、寄生虫卵，并且孳生蚊蝇，造成人、畜传染病的蔓延。目前全球已知的“人畜共患疾病”约 250 种，我国有 120 多种。因此，通过建设本项目，对粪污进行无害化处理和资源化利用，从根本上解决畜禽养殖的粪污污染问题是项目自然村的当务之急。

1.2.4 项目建设是提升村容村貌、建设美丽乡村的需要

“美丽乡村”建设实质是我国社会主义新农村建设的一个升级阶段，其核心在于解决乡村发展理念、乡村经济发展、乡村空间布局、乡村人居环境、乡村生态环境、乡村文化传承以及实施路径等问题。“美丽乡村”建设是改变农村资源利用模式。推动农村产业发展的需要；是提高农民收入水平，改善农民居住条件、

完善公共服务设施配套和基础设施建设等改善农村生活环境的需要；是保障农民权益，民主管理，民生和谐的需要；是保护和传承文化，改善农村精神文明建设的需要；是提高农民素质和新技能促进自身发展的需要。

1.2.5 项目建设是完善村寨基础设施的需要

农村基础设施条件的改变是新农村建设的必然要求，对改变村镇面貌，构建和谐社会具有重要作用。基础设施条件的改善对提高农业生产的效率意义重大，如良好的交通条件是使农民摆脱贫困的重要条件；再者，基础设施条件的改善是使农民改变落后的生活方式，缩小城乡差别的基础。

1.2.6 项目建设是实施乡村振兴战略，推进农村经济建设的需要

实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然条件，是新时代“三农”工作的总抓手。乡村振兴战略要求，坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农业成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

1.2.7 项目建设是促进生态农业可持续发展的需要

无机化肥在中国农业生产中近半个世纪的使用证明，大量的

无机化肥会造成土地板结、土壤功能失调，对农作物产生污染，使农产品品质下降，严重制约了农业产业化进程与可持续发展。时间证明，要想提高农产品品质，必须改进生产工艺与重新整合生产资源，而生物有机肥料，正是现代绿色农业的生产资源之一。畜禽养殖场粪污通过合理化的利用转变为优质生物有机肥料，转化成为生态农业发展的一项有力资源，对提高农产品质量、提高国民体质起到积极作用。

1.2.8 项目建设是加强农村生态环境保护的需要

目前我国农村环境污染形势严峻，特点如下：点源污染与面源污染共存；生活污染和工业污染叠加；各种新旧污染相互交织；工业及城市污染向农村转移；农村环境保护政策、法规、标准体系不健全等，危及农村饮水安全和农产品安全。农村环境问题已经成为危害农民身体健康和财产安全的重要因素，严重制约了农村经济社会的可持续发展。党中央、国务院高度重视农村环境保护工作。早在 2008 年召开了首次全国农村环境保护工作电视电话会议，就把农村环境综合整治放在更加突出和重要的位置。

同时，国务院转发环保部等八部委《关于加强农村环境保护工作的意见》指出：开展农村环境连片整治，是加快推进农村环境污染治理的重要举措，是生态建设示范区建设的重要内容，也是现阶段建设农村生态文明的有效途径。各级党委和政府把农村环境整治工作作为加快新农村建设、提高农民生活质量的一项重要惠民实事来抓。本项目的实施，就是以村建设为基础，以改善

永德县农村人居环境“脏乱差”状况为突破口,通过多元方式治理,实现生活污水、养殖畜禽粪污收集处理,环保达标排放。在提升农村人居环境的同时,十分有利于农村生态环境的保护。

1.3 编制范围及内容

本项目旨在提升永德县德党镇、永康镇、小勐统镇、崇岗乡、大山乡、大雪山乡、勐板乡、乌木龙乡、亚练乡、班卡乡 10 个乡(镇) 13 个以上自然村的农村人居环境,彻底解决厕所尾水、畜禽粪污和生活污水的收集和治理问题,示范引领其他村庄开展厕所尾水、畜禽粪污和生活污水的收集和治理工作。

第二章 目标与任务

2.1 重点任务

2.1.1 实施厕所粪污治理。原则上以“水冲厕+装配式三格化粪池+资源化利用”方式为主,主要方式是在有或将有生活污水收集处理设施的自然村采取厕所粪污集中收集处理的模式。

2.1.2 梯次推进农村生活污水治理。根据农村不同区域条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模,因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺,推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖,加强生活污水源头减量和尾水回收利用。

2.2 实施目标

本项目旨在提高永德县项目村人居环境,推进当地经济

发展和特色类村庄的建设，实现生态与环境的协同发展，本项目实施目标如下：

2.2.1 全县散养户畜禽粪污综合利用率提升 10 个百分点，从 78.01% 提升到 87.01% 以上；

2.2.2 全县自然村生活污水治理率提升 10 个百分点，从 17.07% 提升到 27.07% 以上。

2.2.3 项目建设的自然村卫生厕所 100% 覆盖，厕所、畜禽粪污及尾水 100% 得到管控，资源化利用率达 98% 以上。

2.3 总体设计思路

该项目通过从源头推进厕所尾水、畜禽粪污和生活污水协同治理，加强资源化利用，提升农村人居环境，建设美丽、宜居的现代化美丽乡村。

第三章 区域概况

永德县地处云南省西南部、临沧市西北部，介于东经 99°05'~99°50'，北纬 23°45'~24°27' 之间，地处滇西横断山系纵谷区南部，东、东南与云县、耿马傣族佤族自治县相接，南、西南与耿马傣族佤族自治县、镇康县相连，西、西北与镇康县、龙陵县、施甸县为邻，北、东北与凤庆县、昌宁县接壤。永德县辖 3 镇 7 乡和勐底农场社区管理委员会，即德党镇、永康镇、小勐统镇、勐板乡、亚练乡、乌木龙乡、大雪山乡、崇岗乡、大山乡、班卡乡及勐底农场社区管委会，永德历来是滇缅往来的重要通道，

曾是茶马古道必经之地。

永德辖 3 镇 7 乡和勐底农场管理委员会，123 个村（社区），2021 年末有总人口 32.88 万人，全县居民人均可支配收入 20122 元，同比增长 10.8%。其中：农村常住居民可支配收入 14336 元，同比增长 11%；城镇常住居民可支配收入 34013 元，同比增长 9.5%。

第四章 建设地现状

4.1 生活污水现状

根据各乡镇自行填报的云南省农村生态环境监管信息系统显示，全县共完成农村生活污水治理的自然村 160 个，其中完成农村生活污水收集治理的自然村 24 个。农村生活污水自然村治理率 17.07%，完成农村生活污水治理的行政村 18 个，行政村治理率 14.88%（2022 年任务目标 14%），收集处理率 3.31%（2022 年任务目标 3%）。

一是治理率完成情况：德党镇治理率为 16.7%，永康镇治理率 11.1%，小勐统镇治理率为 12.5%，勐板乡治理率为 10%，亚练乡治理率为 18.2%，乌木龙乡治理率为 10%，大雪山乡治理率 12.5%，班卡乡治理率为 12.5%，崇岗乡治理率为 9.1%，大山乡治理率 12.5%，勐底农场社区管委会治理率 100%。

二是收集处理率完成情况：德党镇收集处理率 5.5%，永康镇收集处理率 11.1%，大雪山乡收集处理率 12.5%，其余乡镇均

为 0。

但根据 2022 年 6 月现场核查结果显示，全县行政村治理率仅为 8.26%，收集处理率仅为 1.65%。同时，根据云南省生态环境厅关于农村环境整治的指标解释要求，完成农村生活污水治理的自然村分为两种情况：一是 60% 的农户生活污水得到收集处理；二是 100% 的农户生活污水实现资源化利用治理。我县达到此标准的自然村几乎没有。

4.2 全县农村生活污水治理存在的问题

4.2.1 建设任务重，资金缺口较大。农村生活污水治理主要依靠政府财力的支撑和项目的争取，近年来，受各种因素的影响，县级财力对农村污水治理的投入十分有限，项目下达的覆盖率极低，远远难以满足建设的需求，各乡镇面对农村地域广、居住分散、地势高低不一、管网线路长、综合成本偏高的现状，实施污水治理工程困难重重，无项目支持要启动建设举步维艰。

4.2.2 村民参与度不高、管控制度不健全、设施运行维护不规范、档案台账有待完善。全县农村生活污水治理相关要求虽已纳入村规民约，但未落到实处，导致大部分农村生活污水仍然存在乱排乱放等直排环境的现象。对群众宣传发动不到位、不充分，村民参与度普遍较低；多数已建成污水处理设施无日常运行维护制度和资金，基本无设施日常运行维护记录等档案；多数乡镇、建制村、自然村均无农村生活污水治理工作相关台账资料。

4.2.3 原建成投运的污水处理设施管理维护不到位。农村生

活污水处理设施缺乏后续运行管护制度和经费,导致已建成投运的农村生活污水处理设施正常运转率、治理率偏低,部分污水处理设施闲置或损毁。

4.3 各项目建设地点农村人居环境整治提升现状

各项目建设地点生活污水均未实现雨污分流,少数农户建有生活污水排污管,无集中收集管网和生活污水处理系统。未经处理的生活污水和经化粪池处理后的厕所粪污直接排入路边沟,最终通过径流汇入附近的沟渠河道或在垂直下渗的作用下进入地下。

第五章 技术方案设计

5.1 项目方案总体思路及建设条件

5.1.1 农村人居环境整治奖补项目建设总体思路

我县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建设总体思路以协同推进我县农村人居环境整治提升工作中目前最薄弱的厕所尾水、畜禽粪污和农村生活污水治理为主,同时将厕所尾水、畜禽粪污和农村生活污水经过管网收集后进入预处理设施再进入氧化塘系统进行处理,处理后的水用于农田灌溉用水进行资源化利用。通过在各乡镇优选 1-3 个自然村进行示范建设,达到指导、推广的作用。

5.2 项目建设条件

5.2.1 群众基础好,对项目建设呼声高、愿望强烈

我县项目计划实施的自然村群众对本项目的实施愿望非常强烈，呼声高涨，均在前期实地走访调查及村民代表大会上表示在项目的实施过程中愿意积极支持项目的实施。

5.2.2 项目实施技术有保障

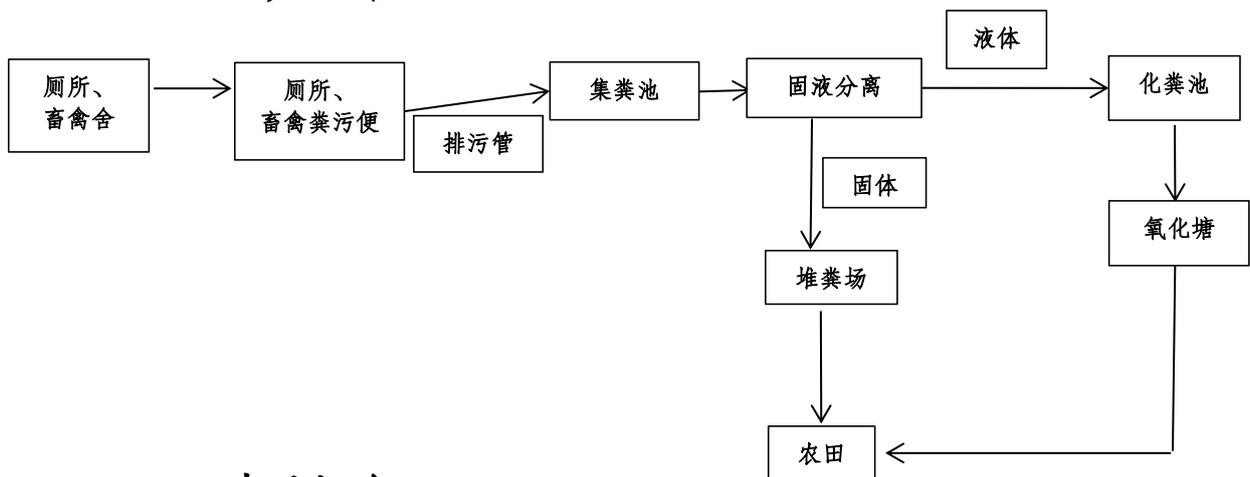
近年来，永德县农业农村局以及各乡镇人民政府在推进乡村建设、畜牧业发展、农村人居环境整治提升工作中，积累了丰富的经验，培养了一批业务精通、技术过硬的技术人员，技术力量雄厚，对项目建设、监管、运行、管护等具有可靠的技术保障。

5.2.3 项目实施资金有保障

各级领导高度重视，并将县级配套资金纳入财政预算，将配套 594 万元中央、省级财政衔接推进乡村振兴补助资金，项目实施资金有保障。

5.3 各自然村生活污水治理方案设计

5.3.1 生产方案



5.3.2 建设标准

5.3.2.1 排污管道。农户自行安装院内厨房、卫生厕所化粪池、

畜禽集粪池的排污管道。

5.3.2.2 畜禽集粪池的改造。一是建设目标。每户养殖户要建设一个标准集粪池，有条件的建设化粪池，粪污进入集粪池或化粪池，做到定期清理，不外溢，不外渗，不影响周围环境。二是建设标准。养殖户在圈舍附近用水泥、火砖（大砖）、石棉瓦等建筑材料，建设集粪池或化粪池，用标砖支砌，四周用水泥砂浆抹面，地面水泥地板，并用石棉瓦盖顶，仅限粪尿进入，做到防渗、防外溢、防雨水进入。

5.3.2.3 污水管网及污水处理设施。方形检查井、圆形检查井、格栅池、沉淀池、厌氧池、氧化塘、氧化塘栅栏、路面拆除及恢复工程、污水处理池、排污管。

5.3.2.4 村庄公共空间的整治提升。

5.3.3 建设内容

通过采取政府补助大砖、红砖、石棉瓦、水泥、沙子、公分石、PVC管、DN200双壁波纹管、DN300双壁波纹管、钢筋、井盖、模板等建筑材料的方式，充分发挥和调动群众的积极性和主动性，由群众自发开展自然村农户院内的畜禽粪污集粪池改造，农户自行安装院内厨房、卫生厕所化粪池、畜禽集粪池的排污管道，少部分村庄公共空间的短板整治提升，其中部分自然村含污水主管网、小方形600*600砖砌户线检查井、φ700mm圆形砖砌污水检查井、污水处理池的建筑材料。

建筑材料数量表

序号	名称	数量
1	大砖（个）	273500
2	红砖（个）	300000
3	石棉瓦（片）	18900
4	粗沙石（方）	4350
5	细沙石（方）	3800
6	公分石（方）	600
7	水泥（吨）	2000
8	DN100PVC 管（根）	12580
9	DN100PVC 管直接（个）	11000
10	DN100PVC 管弯头（个）	6300
11	DN100PVC 管三通（个）	1576
12	DN300 双壁波纹管（米）	3300
13	DN200 双壁波纹管（米）	7000
14	钢筋（吨）	12
15	井盖	220
16	模板（平方米）	880

5.3.4 建设数量和地点

主要在 2023 年 33 个现代化绿美小康村、2023 年 4 个申报省级绿美村庄、国道 G219 线（南捧河桥至户乃段）沿线村庄、

永勳高速互通连接线沿线村庄、怒江流域重点河段沿线村庄中选出群众对本项目的实施愿望非常强烈，呼声高涨，均在前期实地走访调查及村民代表大会上表示在项目的实施过程中愿意积极支持项目的自然村实施。全县每个镇优选 2-3 个自然村、每个乡优选 1-2 个自然村，有各乡镇按程序报送县农业农村局项目村申请，由县农业农村局审核后确定项目实施自然村，县农业农村局根据项目资金拨付、建筑材料采购情况，按乡镇报送顺序优先运送建筑材料到项目村，确保完成 10 个乡镇的 13 个以上自然村、1100 户以上项目实施。

5.3.5 尾水排放

污水处理池的出水达到《农田灌溉水质标准》(GB5084-2021)规定的标准，尾水用于农田灌溉。

5.4 设备设施服务年限

本项目主要设施为污水处理构筑物，污水管道为 PVC 管，正常情况下可使用年限为 50 年。

第六章 项目管理与组织实施

6.1 管理机构与职责

永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目得到县委、县政府的高度重视，为切实做好永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目的设计、建设等工作，成立专项工作领导小组。

组 长：赵正平 县委副书记

副组长：李金昌 县人民政府副县长
成 员：杨建虹 县农业农村局局长
 祁云山 县乡村振兴局局长
 陈红武 临沧市生态环境局永德分局局长
 朱子军 县财政局局长
 罗厉利 县发展和改革委员会局长
 曾光宇 县自然资源局局长
 李 建 德党镇人民政府镇长
 柯海强 永康镇人民政府镇长
 李国京 小勐统镇人民政府镇长
 施应莲 勐板乡人民政府乡长
 朱丽军 亚练乡人民政府乡长
 普雁奎 乌木龙乡人民政府乡长
 鲁晓娟 大雪山乡人民政府乡长
 陶仁涛 崇岗乡人民政府乡长
 郭文斌 班卡乡人民政府乡长
 邹一夫 大山乡人民政府乡长

领导小组下设办公室在县农业农村局，办公室主任由杨建虹同志担任，办公室成员由县农业农村局相关股室、站所负责人组成，办公室工作人员根据工作需要从各领导小组成员单位抽调。

各有关成员单位要严格按照要求制定具体的实施方案，明确工作任务，压实工作责任，细化工作要求，确保各项措施落到实

处,确保永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目的顺利实施。

6.2 进度安排

根据《云南省农村人居环境整治五年行动实施方案（2021-2025 年）》要求以及项目的实际情况，项目进度安排如下：

本项目建设期为 6 个月，即：2023 年 2 月~2023 年 7 月。

在具体的施工工序及工期的安排上,结合工程特点及当地的气候等建设条件情况。为方便各阶段工作紧密衔接,工程进度安排如下：

6.2.1 2023 年 2 月，完成项目方案设计、编制及报批，项目招标准备工作；

6.2.2 2023 年 3 月，完成项目招标、物资采购等工作；完成项目村的群众发动，召开项目实施的村民会议，制定一户一方案（农户需要建材清单）、公共空间治理方案（需要建材清单），项目工程材料报审（驻村工作队员入户核实统计、村民小组公示材料清单、村民小组申请、村初审、乡审核、县审批）等工作；

6.2.3 2023 年 4—5 月，完成所有项目物资就位工作，完成项目村所有农户院内的沤肥池工程、污水管道安装工程，村庄公共区域整治建设工程；

6.2.4 2023 年 6 月—7 月，完成项目资料收集整理及验收工作。

6.3 政策保障机制

一是利用财政专项资金给予永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目支持；二是在畜禽粪污资源化利用与人居环境整治上相结合，利用项目资金给予扶持。

6.4 日常监管

一是严格目标管理。为确保项目的成功实施，项目建设实行目标管理责任制，确保工程质量，确保资金使用安全。

二是实行全程监管。成立由县农业农村局、发展和改革委员会、临沧市生态环境局永德分局、财政局、水务局、自然资源局、宣传部等有关人员共同组成的畜禽粪污资源化利用联合办公室。各部门密切配合，强化监管，形成联动机制，确保监管责任落实。临沧市生态环境局永德分局负责畜禽粪污资源化利用的监督管理，加强对养殖场治污设施的日常监管，做好养殖场粪污配套设施建设、收集处理利用等生产环境影响评价、审批和执法监管；县财政局具体负责做好畜禽粪污资源化利用项目专项资金的统筹和监督管理工作；县自然资源局负责畜禽养殖用地等建设用地的审批和规范管理，并依据相关规定办理用地备案手续，确保工程质量，确保资金使用安全。

三是按期完成项目建设、及时组织竣工验收。从项目规划、实施到完工整个过程，县农业农村局、发改局、乡村振兴局等相关部门要定期或不定期对项目进行检查，及时纠正检查中发现的问题。在项目建设完成后，主管部门要加大巡查力度，将适度规模畜禽养殖场全部纳入网格化巡查范畴，加强日常巡查，确保辖

区内畜禽养殖场粪污处理设施正常运行,产生粪污就地还田还土利用进行处理。同时,主管部门对本项目的监管实行“痕迹化”管理,将巡查记录作为履职是否到位的依据。

四是加强资金监管。严格执行国家项目资金管理规定的有关规定,实行县级报账制和直接支付制、公示公告制、物资采购等制度。

6.5 工作机制

6.5.1 项目公示公开

根据全县实际情况编制项目实施方案,并对项目承担单位、建设地点、建设内容等进行公示,增加永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建设的科学性。

6.5.2 建筑物资材料申请审核和发放制度

一是驻村工作队员入户核实统计汇总(详见附件 2.永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资统计表。详见附件 3.农户(大于 10m³集粪池)院内建筑材料需求参考标准表)。二是村民小组公示材料清单。三是村民小组申请。四是村委会初审。五是乡(镇)人民政府审核报请县农业农村局审批。六是县农业农村局审批。(详见附件 1.永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建筑物资材料申请审批表)。七是县农业农村局根据永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建筑物资材料申请审批表中的建材数量,及时通知供货方确保建筑物资按时运送到项目村,乡(镇)人民政府(村民委员会)立即完成建筑物资接收工

作，详细清点、核实供货数量和单据，并在相关货物单据的收货方上签字、盖章。八是乡（镇）人民政府按农户实际需求发放建筑物资，并核对好物资数量，填写好建筑物资发放花名册，确保农户签订认可（详见附件 4.永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资发放花名册）。

6.5.3 建立联席会议制度

根据工作需要召开联席会议，并向成员单位通报项目实施进展情况，针对永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建设中的难题进行会诊，制定推进措施。要积极借助新闻单位的力量，主动联系，平等协商，利用报刊、广播、电视、互联网等多种载体，大力开展永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目宣传科普工作，最大限度地把各部门积极性调动起来、发挥出来、共同为永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目的目标出力。

6.5.4 完善任务机制

项目实施前，要制定工作计划，明确项目工作任务和措施，明确牵头单位、责任单位和协办单位，保证工作落实。积极探索粪污资源化利用的长效机制，制定科学的指导性文件，使各职能部门充分发挥优势，各司其职，密切配合，保证永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目长期有效地开展。

6.5.5 落实责任机制

一是按照“县级统筹协调、乡镇具体负责”的原则，落实乡（镇）人民政府和县直有关部门责任，各乡镇要成立相应领导和工作机

构，制定工作实施方案，压实责任，分解落实目标任务，有专人负责项目实施工作。乡镇具体组织抓实项目村农户的一户一施工方案、村庄公共区域整治建设方案的实施工作，所有农户的院内的沤肥池工程建筑材料、污水管道安装工程的建筑材料，村庄公共区域整治建设工程的建筑材料（大砖、红砖、石棉瓦、水泥、沙子、公分石、PVC管、DN200双壁波纹管、DN300双壁波纹管、钢筋、井盖、模板）的数量统计、审核工作，组织群众投工投劳完成所有工程建设。县农业农村局要按乡镇需求将建筑材料运送到项目村，县农村人居办要加强在施工中的技术指导。二是加强目标和过程管理，定期检查，推动工作。坚持普遍检查和重点抽查相结合，根据目标任务，逐项进行检查考核和经验交流，推动项目落实。三是实行奖惩机制，并建立科学、合理、有效地考核评比制度。根据确定的工作任务、目标和责任，搞好科学分析，公开考核评比。

6.6 资金管理

6.6.1 严格执行公示公告制度

加大信息公开力度，提高项目建设的透明度，实施单位必须将项目建设内容、实施环节、实施标准、投资金额等内容及时在永德县人民政府网上进行公示，自觉接受社会监督。

6.6.2 严格资金监管

资金实行“专账核算、专款专用”，按规定开支的办法进行管理，达到“账据、账物、账钱”相符，提高资金使用效率，并做到

以下四个坚持：实行项目专账，专款专用、单独核算，不得挤占、挪用、截滞留；按照规定的开支范围支出，不突破投资总额；严把资金流转渠道，层层设立专账，实行一支笔审批。

做好项目资金决算，严格资金审计，确保项目资金落实到位，项目工作领导小组负责资金的管理及审批，并负责对项目实施情况进行全程监督。实行国库集中支付，严格按照国库集中支付有关规定支付。加强资金报账审核，报账拨付要附真实、有效、合法的凭证，严格执行各项财经纪律和财务制度。

6.6.3 严格资金支付监管

资金拨付前由建筑材料供给单位根据供货进度提出申请，经项目监理单位审查，对建筑材料质量、数量进行检查验收，分期分批按实际供货数量支付建材购买资金。

6.7 项目管理及绩效考核

6.7.1 项目管理

为确保项目建设质量，加快项目建设进度，粪污处理利用设施、粪污处理配套设施改造升级建设，依据云南省发展和改革委员会云南省农业农村厅云南省林业和草原局文件《关于转发农业生产发展专项等4个中央预算内农业农村投资专项管理办法的通知》（云发改农经〔2020〕453号）执行，包括“质量控制、进度控制、投资控制、合同管理、协调各方关系”等工作。同时，还必须按照国家有关规定建立健全项目档案，及时收集、整理、归档从项目提出到工程竣工验收各环节的文件、影像资料，并在

项目竣工验收后，及时按规定将全部档案移交有关部门。

项目完工后，主管部门应组织人员对项目的技术、财务、资产等情况进行验收，并将相关资产移交项目村。

6.7.2 工程建设管理

项目建设管理严格按照技术标准和质量要求组织施工。在项目所在地政府的主导下，其它管理部门配合下，共同协调和处理项目实施过程中的有关问题。

项目实施单位永德县农业农村局按要求完成建筑材料采购工作，并与建筑材料供货单位签订供货合同，明确规定建筑材料的各项指标等相关内容，并张榜公示，接受社会监督。

6.7.2.1 领导小组负责制

由于项目的实施需各有关部门的人员组织和配合协调，牵涉面广，专业技术要求高，项目实施单位永德县农业农村局主要职责是按时供应建筑材料，各乡镇人民政府主要是组织群众按时完成建筑施工，要充分发挥监督和管理机制，以确保项目工程进度和质量。所以项目必须在永德县人民政府的统一领导下，实行领导小组负责制。

由项目领导小组成立专门管理机构“办公室”管理此项工程，负责确定供货单位、使建筑材料采购达到有效地监控和管理，保证建设质量，全面负责项目区工程建设的各项工作。

6.7.2.2 合同制

本项目合同主要包括：采购合同及其它合同。

合同管理由合同的主要条款、合同的订立与履行、合同的变更和解除、合同的违约责任等部分组成。

6.7.3 严格绩效考核

永德县人民政府将永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目纳入对乡镇人民政府和相关部门的年度工作目标绩效考核重要内容。

6.8 项目验收

根据相关要求，建立严格的档案制度，对项目文件、表册、图件、技术资料、账务资料等都要整理归档，并指定专人对项目档案资料进行收集，同时督促各项目建设单位做好各自资料归档工作。

县级验收项目档案目录清单如下所示：

6.8.1 有关项目申报、实施方案、批复、资金计划、项目变更、实施管理文件等。

6.8.2 县级出台的规范项目管理、配套政策、县级财政支持的指标文件；有关会议纪要、领导批示等。

6.8.3 组织开展的项目培训、会议、工作部署等资料；年度绩效考评、日常监督检查、项目验收、问题整改落实等材料。

6.8.4 建筑材料采购文件、项目实施合同或协议公示材料，财政资金拨付材料，项目资金转账等。

6.8.5 项目年度总结报告、项目自查报告、第三方资金审计报告等材料。

6.8.6 项目实施过程中主要影像资料，主要项目建设内容前、中、后照片。

6.9 项目移交

项目完成建设内容的全部工程任务并通过验收合格后，由县农业农村局对项目工程负责登记造册，建立档案，拟定项目移交书，将资产移交项目村，由村委会和农户管好用好相关资产。

6.10 后期运行管理责任

为全面巩固永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目成果，后期运行管理是项目能否发挥长效作用的关键。项目工程建后遵循“谁使用谁负责”、“谁受益谁承担”的原则，实行专业和群众管护相结合，动员社会力量共同做好运行管理工作。

第七章 投资概算

7.1 投资概算

7.1.1 投资概算范围

本项目投资概算按照国家规定进行，投资概算范围包括以下内容费用：所有农户院内的集粪池工程、污水管道安装工程的建筑材料，村庄公共区域整治建设工程的建筑材料（大砖、红砖、石棉瓦、水泥、沙子、公分石、PVC 管、DN200 双壁波纹管、DN300 双壁波纹管、钢筋、井盖、模板等建材）投资资金，项目管理费等。

7.1.2 项目投资概算

本项目总投资 594 万元，其中：工程建筑材料费用 588.06 万元(建筑材料价格的来源方式是咨询相关企业的建筑材料市场价格，含运输费用)，项目建设管理费 5.94 万元。详见表 7.1-1。

表 7.1-1 项目投资概算汇总表

序号	名称	数量	单价	金额	占总投资%
1	大砖(个)	273500	4	1094000	18.42%
2	红砖(个)	300000	0.6	180000	3.03%
3	石棉瓦(片)	18900	25	472500	7.95%
4	粗沙石(方)	4350	130	565500	9.52%
5	细沙石(方)	3800	150	570000	9.60%
6	公分石(方)	600	150	90000	1.52%
7	水泥(吨)	2000	600	1200000	20.20%
8	DN100PVC 管(根)	12580	68	855440	14.4%
9	DN100PVC 管直接(个)	11000	3	33000	0.56%
10	DN100PVC 管弯头(个)	6300	5	31500	0.53%
11	DN100PVC 管三通(个)	1576	10	15760	0.27%
12	DN300 双壁波纹管(米)	3300	55	181500	3.06%
13	DN200 双壁波纹管(米)	7000	45	315000	5.30%
14	钢筋(吨)	12	5800	69600	1.17%
15	井盖	220	720	158400	2.67%
16	模板(平方米)	880	55	48400	0.81%
17	项目建设管理费	1	59400	59400	1.00%
合计				5940000	100.00%

7.2 资金筹措

项目计划总投资 594 万元，全部使用中央、省级财政衔接推进乡村振兴补助资金。

第八章 项目综合效益

8.1 经济效益

本项目实施后，降低种植成本。农民种地大多依赖化肥，过去种养分离导致土壤有机质下降，土质退化，使化肥利用率降低，用量增大，大大增加了种植成本。本项目以有机水肥替代化肥，极大地减少了化肥使用量，在化肥不断涨价的情况下，降低了种植成本。三是提高种植业产量和品质。推动农产品附加值提升，提升有机蔬菜、有机水果品质，实现经济效益扩大化。

8.2 生态效益

本项目实施后，对“保护饮水水源”工程具有重大意义，能最大限度降低畜禽养殖粪污对永德县境内南汀河、永康河、赛米河、德党河水库保护区的污染，提升永德县县域饮用水水源水质，有效改善全县人居环境。有效改善村庄居住环境，全方位打造宜居村庄，整体带动提升农村人居环境质量。

8.3 社会效益

本项目实施后，可大大改善项目区人居环境，村庄的公共基础设施，促进农村社会和谐，提高农民群众的幸福指数，提高农民群众、社会各界的认识、支持，指导小康村建设及管理、切实改善农村的生产、生活条件和生态环境，可解决原有脏、乱、差、臭的环境现状，进一步提高当地群众的生活质量。

- 附件：**1.永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建筑物资材料申请审批表**
- 2.永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资统计表**
- 3.农户（大于 10m³集粪池）院内建筑材料需求参考标准表**
- 4.永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资发放花名册**
- 5.绩效目标申报表（562 万元）**
- 6.绩效目标申报表（32 万元）**

附件 1：永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目建筑物资材料申请审批表

<p>自然村申请意见</p>	<p>自然村共需要大砖个，石棉瓦片，粗沙石方，细沙石方，水泥包，DN100PVC 管根，DN100PVC 管直接个，DN100PVC 管弯头个，DN100PVC 管三通个。</p> <p>(盖章)</p> <p>负责人：年月日</p>
<p>村民委员会意见</p>	<p>自然村共需要大砖个，石棉瓦片，粗沙石方，细沙石方，水泥包，DN100PVC 管根，DN100PVC 管直接个，DN100PVC 管弯头个，DN100PVC 管三通个。</p> <p>(盖章)</p> <p>负责人：年月日</p>
<p>乡（镇）政府 审核意见</p>	<p>自然村共需要大砖个，石棉瓦片，粗沙石方，细沙石方，水泥包，DN100PVC 管根，DN100PVC 管直接个，DN100PVC 管弯头个，DN100PVC 管三通个。</p> <p>(盖章)</p> <p>负责人：年月日</p>
<p>县农业农村局 审核批准意见</p>	<p>自然村共需要大砖个，石棉瓦片，粗沙石方，细沙石方，水泥包，DN100PVC 管根，DN100PVC 管直接个，DN100PVC 管弯头个，DN100PVC 管三通个。</p> <p>(盖章)</p> <p>负责人：年月日</p>

附件 2：永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资统计表

序号	姓名	电话	大砖 (个)	石棉 瓦 (片)	粗沙 石 (方)	细沙 石 (方)	水泥 (包)	DN100 PVC 管(根)	PVC 管直 接	PVC 管弯 头	PVC 管三通 (个)	备注
1												
2												
3												
4												
5												
6												
7												
8												
9												
10												
11												
12												
13												
14												
15												
合计												

附件3：农户（大于10m³集粪池）院内建筑材料需求参考标准表

名称	数量	单价	金额	备注
大砖（个）	174	4	696	
石棉瓦（片）	12	25	300	
粗沙石（方）	2	130	260	
细沙石（方）	2	150	300	
水泥（吨）	0.8	600	480	
DN100PVC管 （根）	8	68	544	
DN100PVC管 直接（个）	7	3	21	
DN100PVC管 弯头（个）	4	5	20	
DN100PVC管 三通（个）	1	10	10	
合计			2631	

附件 4：永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目农户建筑物资发放花名册

序号	姓名	地址	身份证号码	电话	大砖 (个)	石棉瓦 (片)	粗沙石 (方)	细沙石 (方)	水泥 (包)	DN10 PVC 管 (根)	PVC 管直接 (个)	PVC 管 弯头 (个)	PVC 管 三通 (个)	签名	备注
1															
2															
3															
4															
5															
6															
7															
8															
9															
10															
11															
合计															

附件 5：绩效目标申报表（562 万元）

（2023 年度）

项目名称	永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目		项目负责人及联系电话	李文灿：0883-5211883
主管部门	农业农村局	实施单位	农业农村局	
资金情况 (万元)	年度资金总额：	562 万元		
	其中：财政拨款	562 万元		
	其他资金			
项目简述	<p>本项目旨在提升永德县德党镇、永康镇、小勐统镇、崇岗乡、大山乡、大雪山乡、勐板乡、乌木龙彝族乡、亚练乡、永康镇、班卡乡 10 个乡镇 13 个以上自然村的农村人居环境，彻底解决厕所尾水、畜禽粪污和生活污水的收集和治理问题，示范引领其他村庄开展厕所尾水、畜禽粪污和生活污水的收集和治理工作。</p>			
总体目标	年度目标			
	<p>1.全县散养户畜禽粪污综合利用率提升 10 个百分点，从 78.01%提升到 87.01%以上； 2.全县自然村生活污水治理率提升 10 个百分点，从 17.07%提升到 27.07%以上。 3.项目建设的自然村卫生厕所 100%覆盖，厕所、畜禽粪污及尾水 100%得到管控，资源化利用率达 98%以上。</p>			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	建设 10 个乡镇农村人居环境治理自然村数	≥13 个
		成本控制指标	成本控制	≤562 万元
		质量指标	项目(工程)验收合格率	≥97%
		时效指标	开工时间	2023 年 3 月
	完工时间		2023 年 7 月	
	效益指标	社会效益指标	项目区人居环境改善	明显改善
			项目区受益人数	≥4000 人
		生态效益指标	奖补资金使用重大违纪违规问题	无
			全县散养户畜禽粪污综合利用率	≥87.01%
			全县自然村生活污水治理率	≥27.07%
		项目区建设的自然村卫生厕所资源化利用率	≥98%	
	可持续影响指标	工程使用年限	≥10 年	
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目区服务对象满意度	≥90%

附件 6：绩效目标申报表（32 万元）

（2023 年度）

项目名称	永德县 2023 年农村人居环境整治奖补项目		项目负责人及联系电话	李文灿：0883-5211883	
主管部门	农业农村局	实施单位	农业农村局		
资金情况 (万元)	年度资金总额：	32 万元			
	其中：财政拨款	32 万元			
	其他资金				
项目简述	本项目旨在提升永德县德党镇、永康镇、小勐统镇、崇岗乡、大山乡、大雪山乡、勐板乡、乌木龙彝族乡、亚练乡、永康镇、班卡乡 10 个乡（镇）13 个以上自然村的农村人居环境，彻底解决厕所尾水、畜禽粪污和生活污水的收集和治理问题，示范引领其他村庄开展厕所尾水、畜禽粪污和生活污水的收集和治理工作。				
总体目标	年度目标				
	1.全县散养户畜禽粪污综合利用率提升 10 个百分点，从 78.01%提升到 87.01%以上； 2.全县自然村生活污水治理率提升 10 个百分点，从 17.07%提升到 27.07%以上。 3.项目建设的自然村卫生厕所 100%覆盖，厕所、畜禽粪污及尾水 100%得到管控，资源化利用率达 98%以上。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
	产出指标	数量指标	建设 10 个乡（镇）农村人居环境治理自然村数		≥13 个
		成本指标	成本控制		≤32 万
		质量指标	项目（工程）验收合格率		≥97%
		时效指标	开工时间		2023 年 3 月
	完工时间		2023 年 12 月		
	效益指标	社会效益指标	项目区人居环境改善		明显改善
			项目区受益人数		≥4000 人
			奖补资金使用重大违纪违规问题		无
		生态效益指标	全县散养户畜禽粪污综合利用率		≥87.01%
			全县自然村生活污水治理率		≥27.07%
	项目区建设的自然村卫生厕所资源化利用率		≥98%		
	可持续影响指标	工程使用年限		≥10 年	
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目区服务对象满意度		≥90%

