

永德县农业外来入侵物种普查与防控 项目实施方案

永德县农业农村局

2022 年 8 月

第一章 项目概要

一、项目名称：永德县农业外来入侵物种普查与防控项目。

二、项目性质：省级农业发展专项资金项目。

三、建设地点：永德县。

四、项目建设期：5 个月。

五、项目实施主体：永德县农业农村局。

六、项目主管单位：永德县农业农村局。

七、项目监管单位：永德县农业农村局。

八、项目技术依托单位：县植保植检站、县农业环境保护监测站、县水产站、县农业技术推广站。

九、项目建设内容及规模：培训县乡农业外来入侵物种普查业务骨干 50 人；开展县域农业外来入侵物种普查；对重大入侵生物薇甘菊进行防治示范 400 亩。

十、项目总投资：5 万元。

第二章 项目建设的重要性和必要性

生物安全是纳入国家安全体系中的重要组成部分，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提升国家生物安全治理能力，是党中央和国务院作出的重大战略部署，外来入侵物种管理是国家生物安全保障的重要环节，一旦缺位，将严重影响国家粮食安全，损害农牧渔业可持续发展、生物多样性和人民群众健康。永德是祖国西南生态安全的重要屏障之一，生态复杂多

样，外来生物入侵种类多、风险高、危害重和防控难，同时更面临着草地贪夜蛾、红火蚁、沙漠蝗虫、薇甘菊等外来物种入侵的风险，严重地威胁着我县农业生产及生态安全，因此，防控外来入侵物种意义重大。

第三章 项目建设地基本情况

一、永德县基本情况

永德县隶属云南省临沧市，位于滇西边陲，地理坐标为东经 99°05'—99°50'，北纬 23°45'—24°27'，周边与 7 县区相连，东和东北与云县、凤庆接壤，西和西南与镇康相连，南与耿马相连，北和西北与昌宁、施甸、龙陵隔河相望。县城距省会昆明 787 公里，距市府临沧 196 公里。下辖 7 个乡（勐板乡、亚练乡、乌木龙乡、大雪山乡、班卡乡、崇岗乡、大山乡）、3 个镇（德党镇、小勐统镇、永康镇），境内居住着汉、彝、佤、布朗、傣、拉祜、德昂等 22 种民族，少数民族占总人口的 21.9%。境内最高海拔大雪山 3504 米，县城所在地德党海拔 1580 米，最低海拔南汀河谷 540 米。辖区内立体气候明显，干湿季分明。热区面积约占总面积的 30%。境内降雨充沛，雨量集中，多年年平均降水量 1200mm，80 % 降雨集中在 5~10 月，最大降水 6~8 月。全年平均日照 187 天，年平均日照时数达 2196 小时。以海拔 1500m 左右地带为代表，多年平均气温 17.4℃，极端最高气温 32.1℃，极端最低气温 2.1℃，最热月平均气温 20.7℃，最冷月（1 月）平均

气温 11.9℃，无霜期 349 天，霜期短，昼夜温差大，常年降水量 1283mm。永德县是滇缅边境传统通道，是国家粮食和生猪生产基地，中国南药诃子主产地，“中国芒果之乡”，“中国诃子之乡”，“中国澳洲坚果之乡”。

二、农业外来入侵物种防控工作基本情况

永德生态复杂多样，外来生物入侵种类多、风险高、危害重和防控难，同时更面临着草地贪夜蛾、红火蚁、沙漠蝗虫、薇甘菊等外来物种入侵的风险，严重地威胁着我县农业生产及生态安全。自 2011 年 11 月，我县发现薇甘菊入侵生长以来，陆续监测到草地贪夜蛾和红火蚁等农业外来物种入侵危害，通过开展专项调查、预警监测和综合防治示范等措施，有效地遏制了外来物种入侵危害发生和蔓延势头，减轻对农业的危害，保护生态安全，为建设绿色生态永德奠定基础。

第四章 项目建设内容

一、项目建设规模

培训县乡农业外来入侵物种普查业务骨干 50 人，加强人才队伍建设。在永德县 10 个镇和勐底农场社区管理委员会（106 村委会和 5 个居委会）开展农业外来入侵物种普查行动，初步摸清我县农业外来入侵物种的种类数量、分布范围、发生面积、危害程度等情况。以重大入侵生物薇甘菊为对象，开展防控技术的示范与推广 400 亩，提高我县外来入侵生物的防控能力与治理水平。

二、项目建设模式

坚持底线思维、源头预防、综合治理、强化保护的原则，对农业外来入侵物种摸底数、遏增量、清存量，不断健全防控体系，进一步提升综合防控能力。成立农业外来入侵物种普查与防控工作领导小组，组建县级专家组，乡镇农业农村服务中心和勐底农场社区管理委员会农林水综合服务中心在县农业农村局和县地方产业发展服务中心的指导下，组建县乡两级联合工作组，完成辖区内的农业外来入侵物种普查工作。依托县农业环境保护监测站专业优势，完成农业外来入侵物种薇甘菊防控工作。

三、项目建设内容

（一）农业外来入侵物种普查

1.严格按照《农业外来入侵物种普查面上调查技术规程（试行）》开展好普查工作。

2.组织好普查工作技术培训。开展物种识别、野外调查、质量控制等技术培训，充分利用室内授课、网络直播、现场教学等形式，提升普查人员的专业技术能力。在前期上级农业农村部门培训普查业务技术骨干的基础上，从9月份开始，由县级组织开展普查指导员和普查员培训，邀请有关专家讲授相关的普查知识和技能。

3.按时完成普查工作。按照上级农业农村部门的要求，2023年全方位完成普查工作，全面完成《农业外来入侵物种踏查记录

表(APP 记录表)》《农业外来入侵物种标准样地调查记录表(APP 记录表)》《农业外来入侵物种标本采集记录表(APP 记录表)》的填报和汇总工作。

4.严格做好普查质量控制工作。县乡两级各有关部门要明确质量管理岗位责任,针对野外调查、数据采集、汇总上报等关键环节进行全面跟踪质控,确保操作规范、数据真实有效。

(二) 外来入侵物种防控

加强农田、水域等生境外来入侵物种防控力量,落实阻截防控措施。根据普查结果,选择永德县域内危害农业生态环境较严重外来入侵物种薇甘菊进行综合治理,防控面积不低于 400 亩。

第五章 项目投资概算及资金筹措

一、投资概算编制依据

根据《永德县财政局 中共永德县委组织部 永德县人力资源和社会保障局关于印发<永德县县级机关培训费管理办法的通知>》(永财发〔2019〕169号)文件精神和当地目前同类商品的参考价格进行投资概算的编制。

二、项目建设投资约定

项目总投资 5 万元。

三、项目投资概算

项目计划总投资 5 万元,资金使用明细详见下表:

永德县农业外来入侵物种普查与防控项目资金预算明细表

项目任务明细名称	计量单位	计量数	测算数(万元)	测算依据及说明	数量构成或来源
合计			5.0		
防除薇甘菊等外来物种	亩/次	400	1		包括防除所需物资及防除人工费用。
农业外来入侵物种普查工作经费			1.8	当地目前同类商品的参考价格	主要用于聘请技术专家、样本测试鉴定、宣传、质量核查评估、普查所需的设备装备、资料建档、数据处理等。
培训费	人/次	50	1.2	《临沧市财政局中共临沧市委组织部关于增加临沧市市级机关培训费综合定额标准的通知》（临财行发〔2020〕430号）	住宿费、伙食费、培训资料费和防疫物资等费用。
差旅费			1	按照永德县农业农村局公职人员差旅费执行标准及管理办法支出。	农业外来入侵物种普查及防控工作差旅费。

四、资金来源

《临沧市财政局关于下达 2022 年省级农业发展专项资金的通
知》（临财农发〔2022〕57 号）文件精神，本项目总投资 5 万元。

第六章 项目实施进度计划

项目建设周期为 5 个月（即：2022 年 8 月至 2022 年 12 月）。

项目建设分以下三个阶段进行：

一、前期准备阶段

时间：（2022 年 8 月）

成立领导小组、组建县级专家组，进行实地调研，广泛征求群众意见建议制定切实可行的实施方案。

二、组织实施阶段

时间：（2022 年 9 月—2022 年 11 月）

完成农业外来入侵物种普查的外业调查，完成外来入侵物种防控任务。

三、总结验收阶段

时间：（2022 年 12 月底前）

调查数据整理，开展补充调查，完成调查总结报告撰写、提交数据，对项目工作进行绩效评价。

第七章 项目环境影响与保护措施

项目建设对环境无明显影响。

第八章 组织管理方案及保障措施

一、加强统筹协调

县农业农村局做为牵头相关部门，要全面统筹协调做好农业外来入侵物种普查工作，加强与财政、自然资源、生态环境、草、

住建、交通、海关等部门的沟通协作；制定普查工作方案，成立领导机构和工作专班，切实担负起领导、组织、协调本行政区域内的普查工作职责，及时解决普查工作中遇到的各种困难和问题。进一步明确分工，层层强化组织领导，合力推进外来入侵物种普查工作。细化工作安排，确保责有人负、活有人干、事有人管，没有空白地带。建立完善普查调度、工作通报、应急处置、保密等制度，定期开展督导调度，及时掌握普查工作进展。

二、落实组织保障

本次农业外来入侵物种普查技术要求高、工作任务重、涉及范围广，为切实做到加强领导、统一组织、突出重点、创新方法，认真开展普查工作，成立县级农业外来入侵物种普查与防控工作领导小组。

组 长：杨建虹 县农业农村局党组书记、局长

副组长：艾增强 县农业农村局副局长

贺新伟 县地方产业发展服务中心副主任

成 员：刘永增 局办公室主任

刘国东 县委农办秘书股负责人

召 杨 局科技信息和合作交流股股长

杨庆伟 局种植业及农业机械化股股长

李 鲜 局畜牧渔业股股长

郭 娟 局计划财务股股长

赵国平 县农业环境保护监测站站长

高云术	县植保植检站站长
高印兰	县水产站站长
王玉田	县农业技术推广站站长
李贵华	县农机推广站站长
普学富	县农产品质量安全检测站站长
李秀明	县土壤肥料工作站站长
罗映兵	县种子管理站站长
徐德华	县地方产业发展服务中心茶叶产业股股长
穆宗华	县地方产业发展服务中心蔗糖产业股股长
段明强	德党镇农业农村服务中心主任
赵汝铭	永康镇农业农村服务中心主任
何忠琪	小勐统镇农业农村服务中心主任
鲁锦华	大雪山乡农业农村服务中心主任
杨胡珍	乌木龙乡农业农村服务中心主任
赵映发	亚练乡农业农村服务中心主任
赵澄华	班卡乡农业农村服务中心主任
王绍光	勐板乡农业农村服务中心主任
吴 钦	大山乡农业农村服务中心主任
李义能	崇岗乡农业农村服务中心主任
郑平清	勐底农场社区管理委员会农林水综合服 务中心主任

领导小组下设办公室在科技信息和合作交流股，由召杨同志

兼任办公室主任，工作人员从各成员单位抽调，主要负责农业外来入侵物种普查与防控工作的组织实施、督促检查和日常协调服务工作。

三、加强技术保障

为高标准高质量完成永德县外来入侵物种的普查与防控任务，组建由县农业环境保护监测站、县植保植检站、县农业技术推广站、县水产站技术专家组成的农业外来入侵物种普查与防控工作县级专家组，为全农业外来入侵植物、农作物外来入侵病虫害和外来入侵水生动物的普查与防控工作提供强有力的技术支撑。

四、资金管理措施

严格根据《财政部 农业农村部关于修订印发农业相关专移支付资金管理办法的通知》（财农〔2020〕10号）和《云南省农业厅 云南省财政厅关于印发云南省农业生产发展专项资金管理办法的通知》（云农财发〔2016〕8号）的有关要求，加强资金使用管理，发挥效用。根据项目实施方案的规定，按照“谁使用、谁负责”的原则，加强资金管理，确保专款专用。坚决杜绝资金使用管理上的违纪违规问题，对违反专项资金使用规定，截留、套取、挪用、滥用或造成资金损失的单位和个人，依照《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定处理，并追回补助资金。该项目资金已经由《临沧市财政局关于下达2022年省级农业发展专项资金的通知》（临财农发〔2022〕57号）文件下达，根据

中央农业生产发展资金管理的有关要求，加强资金使用管理，发挥效用。

五、加强宣传工作

要充分利用广播、电视、报刊和互联网等媒体，广泛深入地宣传农业外来入侵物种普查工作的重要意义和工作要求，营造良好的普查氛围。同时，加大科普宣传力度，制作通俗易懂的科普宣传材料，采取多种形式宣传普查工作，吸引公众参与。

六、项目公告、公示制度

（一）公告公示的内容

主要包括：项目名称、实施地点、建设内容、实施期限、实施单位及负责人、资金来源、资金总量、来源、性质、用途、质量标准及效益目标等。

（二）公告公示的形式

采取公告与公示相结合的方式，项目建设情况和资金使用情况，应在实施地点和项目受益范围内进行公告、公示。要结合实际，充分利用网络等平台，做好公告、公示。

（三）公告公示的时限

公示时间不得少于7天，项目实施完成并经验收后，对资金使用情况和项目实施情况要进行公告。

第九章 效益分析

一、经济效益

近年来我县组织开展了草地贪夜蛾统防统治等工作，取得了良好的防控效果，社会反响热烈。通过开展农业外来入侵物种防控，可大幅减少农业外来入侵物种对农业生产造成的经济损失，确保农业生产向上向好快速发展。通过组织开展薇甘菊等外来物种防除 400 亩次，在保障生态安全的同时，预计挽回经济损失 3.2 万元，确保农民增产增收。

二、社会效益

通过项目的实施，广泛深入地宣传农业外来入侵物种普查工作的重要意义和工作要求，同时，加大科普宣传力度，制作通俗易懂的科普宣传材料，采取多种形式宣传普查工作，吸引公众参与和关注。

三、生态效益

永德生态复杂多样，外来生物入侵种类多、风险高、危害重和防控难，严重地威胁着农业生产及生态安全。通过项目的实施，努力实现全民共同关注、齐抓共管的良好局面，积极主动地对外来生物进行有效防控，进一步保障永德农业生产及生态安全。

附件：绩效目标表

附件

绩效目标表

(2022 年度)

项目名称		永德县农业外来入侵物种 普查与防控项目		项目负责人及联 系电话	艾增强
主管部门		永德县农业农村局		实施单位	永德县农业农村局
资金情况 (万元)		年度资金总额:		5	
		其中: 财政拨款		5	
		其他资金			
项目 简述	防除薇甘菊等外来物种 400 亩, 培训县乡农业外来入侵物种普查业务骨干 50 人, 开展农业外来入侵物种普查工作。				
总 体 目 标	年度目标				
	通过加大县乡农业外来入侵物种普查业务骨干培训力度, 在县域全面开展农业外来入侵物种普查工作, 同时, 协同开展外来物种薇甘菊等的防控工作, 作到一手抓普查, 一手抓防控, 努力把危害控制在最低程度、最小范围。				
绩 效 指 标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值
	产出指标	数量指标	防除薇甘菊等农业外来入侵有害物种		400 亩
			培训县乡农业外来入侵物种普查业务骨干		50 人
		质量指标	防除薇甘菊等外来物种		防除率≥80%
			培训县乡农业外来入侵物种普查业务骨干		≥50 人
		成本指标	项目投资		5 万元
		时效指标	完成时间		2022 年 12 月底
	效益指标	社会效益指标	让更多的人了解农业外来入侵物种的危害性。		公众的参与和关注度提高
		经济效益指标	防除薇甘菊等外来物种 400 亩次		挽回经济损失 3.2 万元
		生态效益指标	进一步加大对以薇甘菊为主的农业外来入侵有害物种的防控力度		保护农业生态安全
		可持续影响指标			
	满意度指标	服务对象 满意度指标	服务对象满意度		≥85%